dr hab. Anna Ostrowska, profesor AŁ

Akademia Łomżyńska

# **Dotacje i *quasi*-dotacje jako źródło dochodów jednostek samorządu terytorialnego**

Począwszy od okresu pandemii COVID-19 struktura dochodów polskich jednostek samorządu terytorialnego (dalej: JST) uległa istotnej ewolucji w kierunku wzmocnienia w tej strukturze tzw. dochodów transferowych. Ewolucja ta wymaga podjęcia nowych badań w tym w zakresie zarówno w świetle prawa międzynarodowego i konstytucyjnego, jak i w świetle krajowych przepisów regulujących samorządową gospodarkę budżetową. Zarówno w 2020 r., jak i w latach następnych w strukturze dochodów polskich JST, obok klasycznych i dotychczas występujących dochodów transferowych takich jak subwencja ogólna i dotacje celowe, zaczęły się bowiem w większej skali pojawiać się tzw. środki, których status prawny do dziś pozostaje niejednoznaczny na gruncie prawa finansów publicznych. Są to środki otrzymywane z rządowych funduszy celowych operowanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego, z których największe kwoty pochodzą z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, Funduszu Pomocy oraz Rządowego Funduszu Polski Ład. Środki te w sposób szczególny zostały „wbudowane” w porządek prawny gospodarki budżetowej jednostek samorządu terytorialnego. Ustawodawca bowiem nie uregulował ich statusu prawnego zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków budżetowych samorządów, co oznaczało, iż zasadnicze interpretacje w tym zakresie były dokonywane przez regionalne izby obrachunkowe oraz Ministerstwo Finansów. Środki powyższe spełniają podstawowe cechy dotacji celowej (stąd też można je określić jako *quasi*-dotacje), jednakże ustawodawca nie nazywa ich dotacjami, co wywołuje określone skutki w zakresie odpowiedzialności w zakresie ich pobierania i wykorzystania.

W okresie kilku ostatnich lat szczególną ewolucję przeszła również struktura dotacji otrzymywanych przez polskie JST, w której istotne znaczenie miała dotacja na realizację zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie świadczenia rodzinnego „500 plus”, zaś obecnie podobną istotną rolę spełniają dotacje na świadczenia realizowane na rzecz uchodźców z Ukrainy. Przedmiotem niniejszego opracowania będzie próba odpowiedzi na następujące pytania badawcze:

P1: Jaka jest rola oraz charakter prawny tzw. środków otrzymywanych przez polskie JST z rządowych funduszy celowych umiejscowionych w Banku Gospodarstwa Krajowego?

P2: Jakie zmiany zaszły w strukturze dotacji celowych otrzymywanych przez polskie JST z budżetu państwa w okresie ostatnich 5 lat?

Analiza prowadząca do udzielenia odpowiedzi na powyższe pytania badawcze zostanie dokonana z wykorzystaniem, obok metod dogmatycznej i statystycznej, również metody porównawczej polegającej na porównaniu cech prawnych wspomnianych wyżej „środków” z cechami prawnymi dotacji celowej.